

ООН КАК МЕЖДУНАРОДНЫЙ

МЕХАНИЗМ ЗАЩИТЫ ПРАВ

И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА _____

«Знания» о международных организациях появились задолго до их внедрения в международные отношения. Они своими корнями уходят в глубокую античность. В Древней Греции в VI веке до н.э. появились первые постоянные международные объединения в виде союзов городов и общин, а также как религиозно-политические союзы между племенами и городами, «хотя эти союзы и были вызваны специально религиозными целями, но оказывали свое действие вообще на сношения между греческими государствами: подобно другим социальным факторам, они сближали народы и смягчали их замкнутость [3; 123]. Римский писатель, государственный деятель и оратор Марк Тулий Цицерон (106-43 гг. до н.э.) предложил проект «Союза человечества», основной целью которого явилась бы борьба за мир и предотвращение войны. И в последующие эпохи истории человеческого общества было составлено до 30 проектов международных организаций, направленных на обеспечение международной безопасности, а в начале XX столетия было создано более 80 таких проектов [5; 34-36].

В середине XIX столетия появились первые международные межправительственные организации, появление которых было вызвано, во-первых, образованием в результате буржуазно-демократических революций суверенных государств, стремящихся к национальной независимости, и, во-вторых, успехами научно-технической революции. Эти причины породили тенденцию к взаимозависимости и взаимосвязанности государств. Желание каждого суверенного государства полноценно жить, развиваться

невозможно уже было без широкого сотрудничества с другими независимыми государствами. Понимание этих реалий и привело к появлению такой формы межгосударственных взаимосвязей, как международные межправительственные организации. Создавались первые европейские и американские комиссии судоходства по международным рекам, а также административные союзы, которые и оказались наиболее подходящей формой развития межправительственных организаций. На первом этапе за ними закреплялась скорее технико-организационная, чем политическая функция. Эти союзы были призваны развивать интеграционные тенденции между государствами-членами. Обычной сферой сотрудничества были связь, транспорт, отношения с колониями: Центральная комиссия судоходства по Рейну (1815 год) Международный Союз электросвязи (1865 год, Женева), Всемирный почтовый союз (1874 год, Берлин); Всемирная метеорологическая организация (1878 год, Женева). Первая мировая война не только задержала развитие международных организаций, но и привела к роспуску многих из них. В то же время осознание губительности мировых войн для всего человечества оказало воздействие на появление проектов создания международных организаций политической ориентации в целях предотвращения войн и поддержания мира. Один из таких проектов лег в основу Лиги Наций (1919 год), но она не стала эффективным инструментом политического и международного сотрудничества. В 1922 году по инициативе немецкой и французской лиг за права человека два десятка организаций в разных странах создали Международную федерацию за права человека (FIDH) – первую в мире международную организацию по защите прав человека.

Вторая мировая война в силу ее масштабов дала мощный толчок правительственной и общественной инициативе по организации мира и безопасности. Важным этапом на пути создания Организации Объединенных Наций стала конференция союзных держав в Москве.

В октябре 1943 года на конференции министров иностранных дел впервые была принята совместная Декларация трех держав (Китая, Советского Союза и Соединенных Штатов Америки) о необходимости создания международной организации безопасности. Решения этой конференции стали отправным пунктом в образовании ООН. В июне 1945 года на конференции, на состоявшейся в Сан-Франциско, единогласно был утвержден окончательный проект Устава ООН. 24 октября 1945 года Устав ООН вступил в силу, когда его ратифицировало большинство стран-участниц, включая пять постоянных членов Совета Безопасности (Великобританию, Китай, СССР, США и Францию). Эта дата считается официальным днем создания Организации Объединенных Наций, и ее основателями считается 51 страна в 1944 году в правительстве Украины был учрежден пост министра иностранных дел, а в 1945 году она стала членом ООН, а впоследствии таких организаций, как ЮНЕСКО, Международная организация труда и др. Главные цели деятельности Организации, закрепленные в Уставе, стали верными ориентирами для грядущих поколений: поддержание мира на планете, развитие дружественных отношений между странами; совместная деятельность по улучшению условий жизни бедных людей, борьба с голодом и болезнями, ликвидация неграмотности и содействие уважению прав и свобод; помощь странам в достижении этих целей.

За годы своего существования Организация Объединённых Наций внесла немалый вклад в поддержание международного мира и развитие межгосударственного сотрудничества во всех сферах. Она во многом содействовала заключению важных, основополагающих международных договоров и конвенций, которые закрепили высокие международно-правовые стандарты и в первую очередь в области прав и свобод человека и тем самым был создан международный механизм по защите всего человечества. Так, уже в первые годы своей деятельности

Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН была принята Всеобщая декларация прав человека как ориентир для народов и государств с тем, чтобы каждый человек и каждый орган общества, стремились путем просвещения и образования содействовать уважению основных прав и свобод и обеспечению, путем национальных и международных прогрессивных мероприятий, всеобщего и эффективного признания и осуществления их как среди народов государств-членов Организации, так и среди народов территорий, находящихся под их юрисдикцией [1]. В Декларации закреплён, как известно, минимальный объём прав и свобод, которыми должен владеть каждый человек во всех сферах общественной жизни: например, право на труд, социальное обеспечение, свободу мирных собраний и ассоциаций, доступ к государственной службе, участие в управлении государственными и общественными делами, в культурной жизни государства и другие. Кроме того, закреплён перечень личных (гражданских) прав: право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, на тайну корреспонденции, владение имуществом, право на невмешательство в семейную жизнь. И по началу нормы Всеобщей декларации прав человека носили рекомендательный характер, но в настоящее время они стали частью международного права. Принцип верховенства права, провозглашённый в Декларации, был положен в основу и в последующих основных документах по правам человека, таких как: международные пакты о гражданских и политических правах, об экономических, социальных и культурных правах, Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенции против пыток и других жестоких, нечеловеческих или таких, которые унижают достоинство, видов обращения и наказания, Конвенции о правах ребенка и Международной конвенции о защите прав всех трудящихся – мигрантов и членов их семей [6; 250-251]. Можно сказать,

что договоры и декларации ООН, касающиеся прав женщин, детей, инвалидов, меньшинств, коренных народов и других уязвимых групп сформировали «культуру прав человека» во всем мире.

Помимо принятия международно-правовых актов, ООН защищает права человека еще несколькими способами, включая:

- наблюдение за положением в области прав человека в странах (в 1946-2006 годах действовала Комиссия по правам человека) осуществляет Совет по правам человека, который является главным форумом Организации ООН для диалога и сотрудничества в области прав человека. Его возглавляет Верховный Комиссар ООН по правам человека;

- создание комитетов, которые могут призвать правительства ответить на обвинения;

- назначение экспертов – специальных докладчиков или представителей, которые занимаются сбором фактов, посещают тюрьмы, беседуют с пострадавшими и выносят рекомендации о путях улучшения положения с соблюдением прав человека;

- учреждение рабочих групп для расследования случаев нарушений прав человека, отчетами, которых привлекают внимание международного сообщества;

- проведение международных конференций для обсуждения прав человека, на которых правительствам предлагается публично взять на себя обязательства по защите прав человека.

Просвещение и образование в области прав человека представляют собой инструмент для построения таких обществ, где люди могут рассчитывать на то, что их права должным образом реализуются, уважаются и защищаются. Просвещение и образование в области прав человека в широком смысле слова включает воспитание демократической гражданственности и воспитание в духе взаимного уважения и

понимания в соответствии с принятыми международными стандартами прав человека [4; 563-567].

Так, принимая во внимание Всемирный план действий «Десятилетие образования в области прав человека Организации Объединенных Наций. 1995-2004 годы», принятый в марте 1994 года Международным конгрессом ЮНЕСКО по вопросам образования в области прав человека и демократии, а также другие договоры о правах человека, Всемирная конференция (Вена) по правам человека рекомендовала государствам разработать конкретные программы и стратегии, обеспечивающие самое широкое обучение в области прав человека и распространение о них информации в обществе. При этом, подчеркнута важность и необходимость многих прав и обязанностей к государствам, в первую очередь, обязанность обеспечения универсальности, объективности и не избирательности при рассмотрении вопросов прав человека. Конференция подтверждает, что в соответствии с Всеобщей декларацией прав человека и Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах и другими международными договорами о правах человека государства обязаны обеспечивать, чтобы система образования была направлена на укрепление уважения к правам человека и основным свободам. Таким образом, просвещение в области прав человека и распространение надлежащей теоретической и практической информации играют важную роль в поощрении и уважении прав человека всех людей без каких-либо различий по признаку расы, пола, языка или религии, и это должно быть отражено в политике в области образования, как на национальном, так и международном уровнях [4; 562].

В 2004 году Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций провозгласит «Всемирную программу образования в области прав человека» (2005-2007 годы), конкретными целями, которой являлись: содействовать включению прав человека в системы начального и среднего

школьного образования и их осуществление; оказывать поддержку разработке, принятию и осуществлению всеобъемлющих, эффективных и устойчивых национальных стратегий образования в области прав человека в школьных системах и/или проводить обзор и совершенствовать действующие инициативы; обеспечивать руководящие принципы в отношении ключевых компонентов образования в области прав человека в школьной системе; содействовать оказанию поддержки государствам-членам со стороны международных, региональных, национальных и местных организаций; оказывать поддержку деятельности по созданию сетей и налаживанию сотрудничества между местными, национальными, региональными и международными институтами. Осознавая важность этой акции, Совет по правам человека ООН 28 сентября 2007 года решил продлить первую фазу Всемирной программы образования в области прав человека до конца 2009 года. На основе достижений этих пяти лет второй этап (2010-2014 годы) сосредоточен на тех структурах, в которых продолжается обучение будущих граждан и лидеров, таких как высшие учебные заведения, а также на лицах, несущих основную ответственность за соблюдение, защиту и осуществление прав других лиц – начиная с гражданских служащих и сотрудников правоохранительных органов и заканчивая женщинами и мужчинами-военнослужащими. Но для реализации провозглашенных норм, перевода конкретных целей и задач в конкретные образовательные стандарты, программы, планы, учебно-методические, учебные часы делается в настоящее время в Украине немного.

Как уже отмечалось, одним из механизмов защиты прав человека Организацией является обязательство распространения государствами-членами теоретической и практической информации в области прав и свобод человека.

К середине 1970-х годов были все условия для проведения общеевропейского совещания по вопросам безопасности и

сотрудничеству в Европе. Работа по подготовке совещания проходила в Хельсинки в 1974-1975 годах. В июле-августе 1975 года был утвержден и подписан Заключительный акт совещания, в котором приняли участия главы 33 европейских государств в том числе и Советский Союз а также США и Канада. Этот акт зафиксировал и узаконил социально-экономическое и экономико-военное положение, сложившееся в этот момент в мире. Признавалась нерушимость границ, территориальная целостность и т.д. также наиболее важным представляются важные положения относительно прав человека. Были провозглашены: свобода совести, прав человека; свобода выезда из страны и право возвращения в нее; право на справедливый суд и другие демократические права человека. А также это означало, что все государства, входящие в это соглашение, обязуются уважать Всеобщую декларацию прав человека. Подписание Советским Союзом Заключительного акта налагало на правительство определенную ответственность за внедрение его положений в СССР и в международных отношениях. Это способствовало легализации правозащитного движения в СССР, которое получило своего рода законодательную основу, хотя на практике это было далеко не так. Работу правозащитников власти старались пресечь, волна диссидентского движения вызвала цепь судов, ссылок [4; 562].

В 1976 году в Москве на основе Заключительного акта совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе была образована Московская Хельсинская Группа, тем самым была установлена некая точка отсчета для требований в области прав человека по Хельсинским соглашениям. Постепенно появились такие объединения в разных республиках СССР. В ноябре 1976 года была создана Украинская общественная группа содействия выполнению Хельсинских соглашений, известная как Украинская Хельсинская Группа (УХГ), объединявшая деятелей украинского правозащитного движения. Согласно основополагающей

декларации УХГ, ее целью являлось содействие выполнению в Украине постановления Заключительного акта: собирать доказательства нарушения этих постановлений и жалобы пострадавших; доводить факты нарушения прав человека и наций в Украине до сведения широких кругов украинской и международной общественности, правительствам государств, подписавших Заключительный акт. Правозащитная платформа УХГ стала мобиливающим эффективным средством активизации общественности и обороны украинских национальных интересов. Налаживала связи с различными международными организациями (Международная Амнистия), профсоюзами, представителями за рубежом правозащитных групп народов СССР.

В 1990 году организация фактически прекратила свое существование, превратившись в Украинскую республиканскую партию. А часть ее активистов дала новый старт правозащитному движению – был создан комитет «Хельсинки-90».

Положение Декларации о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы, принятой резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН в 1998 году подчеркивает, что государство обеспечивает и поддерживает, когда это необходимо, создание и развитие новых независимых национальных учреждений по вопросам поощрения и защиты прав человека и основных свобод на всей территории, находящейся под его юрисдикцией, таких, как омбудсмены, комиссии по правам человека или любые другие формы национальных учреждений [2]. Одной из таких форм стал, созданный в 2003 году Совет украинских правозащитных организаций (РУПОР).

1 апреля 2004 года после первого форума правозащитных организаций «Мониторинг прав человека на выборах» состоялось учредительное собрание ассоциации правозащитных организаций

«Украинский Хельсинский союз по правам человека» (УХСПЧ). От этого события берет начало новый этап в совместной работе многих правозащитных организаций в современной Украине. Это наибольшая ассоциация правозащитных организаций Украины, ее членами является 30 правозащитных негосударственных организаций. Согласно основным направлениям их деятельности, УХСПЧ в большей мере, чем государственные органы Украины, защищают нас от нарушений прав и свобод в судах, органах государственной власти и местного самоуправления, оказывают просветительскую правовую помощь, проводят мониторинг соблюдения прав человека и основополагающих свобод и информируют общественность о фактах нарушений, постоянный мониторинг проектов законов и других правовых актов, а также противостоят принятию нормативных актов, которые ухудшают обеспеченность прав и свобод. Таким образом, правозащитные и другие общественные организации напоминают властям о взятых на себя обязательствах по обеспечению международных стандартов в области прав и свобод человека в современной Украине.

Дополнительной гарантией защиты прав и свобод человека в мировом сообществе также можно считать Европейский Суд по правам человека, учрежденный Конвенцией о защите прав и основных свобод человека. Основной целью его деятельности является обеспечение в каждом государстве-участнике Конвенции такого правопорядка, который обеспечивал бы эффективную реализацию прав и свобод человека в соответствии с европейскими стандартами. Также уникальность этого контролирующего механизма заключается в эффективных способах привлечения государств к международной ответственности за нарушения норм международного права в области прав человека. Украина, ратифицировав эту Конвенцию, предоставила возможность своим гражданам обращаться за защитой нарушенных прав в Европейский суд [7].

Споры, инициированные индивидуальными жалобами, составляют основную массу дел, рассмотренных Судом, и именно это придало Европейскому Суду по правам человека и Конвенции ту значимость и престиж, какими они сегодня пользуются в общественном мнении европейских стран.

Таким образом, несмотря на то, что Украина ратифицировала большинство важнейших международных актов в области прав и свобод человека (или присоединилась к ним), плодотворно сотрудничает с ведущими международными организациями в этой области. Но 72% населения не уверены в своем будущем, в помощи, защите основных прав и свобод со стороны государства.

ДЖЕРЕЛА ТА ЛІТЕРАТУРА

1. Всеобщая декларация прав человека.// Международное право: Сборник документов : учебное пособие / сост. Г. М. Мелков, Н. Т. Блатова. – М., 2011. – С. 287.
2. Декларация о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества// Международное право: Сборник документов: Учебное пособие / сост. Г. М. Мелков, Н. Т. Блатова. – М., 2011. – С. 387.
3. Мартенс Ф. Ф. Современное международное право цивилизованных народов/ Ф. Ф. Мартенс. – Т.1. – М., 1996. – 416 с.
4. Международные акты о правах человека: Сборник документов. – М., 1999. – 784 с.
5. Международные организации : учебное пособие / сост. В. М. Мацель, В. П. Позняк, А. Н. Сычев. – М., 2004. – 287 с.
6. Международное право в документах : учебное пособие / сост. Н. Т. Блатова. – М., 1982. – 853 с.

7. Про ратифікацію Конвенції про захист прав і основних свобод людини 1950 року, Протоколу № 1, Протоколів № 2,4,7,11,14 до Конвенції: Закон України// Вісник Верховної Ради України. – 1997. – № 40. – Ст. 263.