

Мурадзаде А.А.

## Конституционный референдум как форма выражения прямого волеизъявления народа

*Демократия – это не только правление народа, но, прежде всего, правление в интересах народа и любые меры, предпринятое в интересах народа, в целях его защиты. Все это является настоящими, действительно демократическими мерами. Референдум в данном контексте выступает формой непосредственного волеизъявления народа в чистом, непосредственном виде. Регулирование основных устоев государства является предназначением Конституции. И еще один важный момент. Многие современные демократические конституции являются нормативными правовыми актами прямого действия. Это означает, что действие таких конституций проявляется не только через действие других законов и иных правовых норм, изданных на основе Конституции, но и прямо, непосредственно, само по себе. Все субъекты права обязаны соблюдать и применять нормы Конституции вне зависимости от того, получили ли они конкретизацию в иных правовых нормах.*

**Ключевые слова:** конституционный референдум, выражение прямого волеизъявления народа, политическая деятельность, политическая культура.

*Демократія – це не лише правління народу, але, перш за все, правління в інтересах народу і будь-які заходи, розпочаті в інтересах народу, з метою його захисту. Все це є справжніми, дійсно демократичними заходами. Референдум у даному контексті виступає формою безпосереднього волевиявлення народу в чистому вигляді. Регулювання осно-*

*вних засад держави є призначенням Конституції. І ще один важливий момент. Сучасні демократичні конституції є нормативними правовими актами прямої дії. Це означає, що дія таких конституцій проявляється не тільки через дію інших законів та інших правових норм, виданих на основі Конституції, а й прямо, безпосередньо, саме по собі. Усі суб'єкти права зобов'язані дотримуватися і застосовувати норми Конституції незалежно від того, чи отримали вони конкретизацію в інших правових нормах.*

**Ключові слова:** конституційний референдум, вираз прямого волевиявлення народу, політична діяльність, політична культура.

*Democracy – is not only a government of people. Above all, it is the government promoting prosperity and other in interest of people in order to protect them. These measures are truly democratic measures. In this context, the referendum advocates a form of direct expression of the people's will in a pure, unmediated form. Regulation of the main foundations of the state is the purpose of the Constitution. There is one more point that is important. Many modern democratic constitutions are regulatory acts of direct action. This means that the effect of such constitutions manifests not only through the action of other laws and other legal norms, published based on the Constitution, but also through direct implementation. All subjects of law must comply with and apply the rules of Constitution regardless of whether they have received the specification in other legal norms.*

**Key words:** Constitutional referendum, expression of the direct will of people, political activity, and political culture.

УДК 349:362

Мурадзаде А.А.,  
докторант кафедры политологии  
и социологии  
Бакинского государственного  
университета

**Актуальность проблемы.** Известно, что «..сегодня самой важной задачей является более глубокое усвоение Конституции и использование данных ею гарантий. Каждый обязан неукоснительно соблюдать Конституцию и законы, достойно выполнять вытекающие из нее задачи, которые стоят перед государством и обществом, непосредственно участвовать в происходящем в нашей стране процессе строительства демократического, правового, светского государства» [1]. Это цитата из поздравительной речи общенационального лидера Гейдара Алиева 11 ноября 1996 года по случаю дня Конституции. Ведь именно при его непосредственном участии создавался проект современной Конституции Азербайджанской Республики, заложившей основы дальнейшего государственного строительства страны. Эти слова актуальны и сегодня, и в дальнейшем будут сопутствовать нашему государству. В главе XI «Изменения в Конституции Азербайджанской Республики», в статье 152 указан порядок принятия изменений в Конституции Азербайджанской Республики: «Изменения в тексте Конститу-

ции Азербайджанской Республики принимаются только путем референдума».

Согласно этой статье 18 июля 2016 года президент Ильхам Алиев направил в Конституционный Суд проект Акта о референдуме по внесению изменений в Конституцию Азербайджанской Республики. Конституционный Суд Азербайджана дал положительный отзыв на проект Акта референдума о предложенных изменениях и дополнениях, о том, что они соответствуют Конституции Азербайджанской Республики. 26 июля этого же месяца Ильхам Алиев подписал Указ о назначении даты Референдума по внесению дополнений и изменений в Конституцию Азербайджанской Республики. Это явилось знаменательным событием в социально-политической жизни нашей республики.

**Степень исследованности проблемы.** Вопросы политического регулирования общественной жизни определены, как известно, в Основном законе страны. Специалисты рассматривают указанные вопросы с правовой, социальной, нравственной точек зрения. Жизнь вносит свои коррективы, и потому требуется постоянный анализ

положения дел. В этом смысле имеется довольно обширная литература представителей ряда общественных наук, в том числе и в Азербайджане. Необходимо учесть также и взгляд на данную проблему на уровне международного статуса страны.

**Цель и задачи исследования.** В связи с последним референдумом, проведенным в конце сентября 2016 года по поводу внесения ряда изменений в Конституцию страны, нас заинтересовал вопрос уровня политической активности населения, характер высказанных пожеланий и предложений со стороны различных групп людей, их политическая культура.

**Основное содержание.** Следует отметить, что последние изменения в Конституции произошли 7 лет тому назад. 18 марта 2009 года также был проведен референдум по внесению изменений и дополнений по 29-ти статьям Конституции Азербайджанской Республики. После проведения Референдума в Центральной Избирательной Комиссии сообщили, что все 29 поправок считаются принятыми, так как процентный показатель был выше минимального требования (50% +).

Результаты по отдельным частям варьировались от 87,7% до 91,7% при избирательной явке 71,8%. Это явилось новым периодом в усовершенствовании правовых основ, стало толчком для создания новых механизмов их функционирования. Итак, этот 7-летний период происходящими положительными процессами, охватившими все сферы общественной жизни, доказал правильность и своевременность проводимых реформ.

Стало очевидным, что динамичное развитие, положительные изменения в социально-политической и экономической сфере общественной жизни не могут не затрагивать основные устои государства. В соответствии с требованиями сегодняшнего мира без усовершенствования государственно-управленческой системы, пересмотра организации исполнительных структур местного и регионального уровня и отсюда вытекающего регулирования общественной жизни эффективное функционирование политической системы практически невозможно. Последний период прогрессивного развития нашей республики является прямым доказательством верности выбранного пути усовершенствования политической системы. Последние события на мировой политической арене прямо указывают на тот факт, что политическая система должна отвечать сегодняшним реалиям для обеспечения эффективности функционирования, должна быть более оперативной.

Другим подтверждением верности выбранного пути являются результаты проводимых экономических реформ. Экономика нашей республики увеличила свой потенциал в несколько раз, произошли фундаментальные изменения, прогресс и подъем стали главными характеристиками многих обла-

стей как экономической, так и культурной жизни. Увеличение притока иностранных инвестиций, углубление экономического сотрудничества являются внешними факторами. Сегодня ни один крупный контракт в регионе не заключается без участия нашей страны. Экономика Азербайджана стала составной частью мировой экономики.

В целях поддержания темпов экономического роста, своевременного ответа импульсам извне применение превентивных мер, делающих возможным сохранение стабильности и прогресса, стало насущной необходимостью сегодняшнего периода мировой политической и экономической жизни. Наступает новая постнефтяная эра мировой экономики, связанная с падением цен на нефть, мировым финансовым кризисом. Неотъемлемым качеством сегодняшних экономических процессов является их малая прогнозируемость. Возрастающая пропасть между странами делают экономические факторы политическими, меняются плоскости сфер проблем.

Нарушена политическая и экономическая стабильность во всем мире. К этим проблемам также можно отнести события, происходящие на Ближнем Востоке и в северной Африке, а также принявший ужасающий характер международный терроризм, огромный миграционный поток в Европу, гуманитарные катастрофы. Очевидно, что перечисленные проблемы не могут не затрагивать и нашу республику, поскольку Азербайджан находится в непосредственной близости от проблемных регионов.

Таким образом, как положительные процессы, происходящие внутри нашей республики, так и негативные процессы на мировой политической арене не могут не затронуть национальные интересы нашей страны. Государство как гарант защиты национальных интересов должно своевременно реагировать на происходящие события за его пределами. Своевременный ответ политической системы является жизненно важным требованием сегодняшних реалий. Нет необходимости доказывать, что глубокие экономические реформы делают неизбежным усовершенствование политической системы. Своевременная реакция руководства страны еще раз доказывает правильность избранного политического курса.

Что касается предложений по дополнениям и изменениям в Конституцию, то в предложенном Акте Референдума предусмотрено было внесение изменений по 23 статьям и дополнительно – внесение 6 статей. При содержательном их рассмотрении мы видим, что из предложенных 23 дополнений 16 касаются основных прав и свобод человека. Эти дополнения напрямую направлены на усовершенствование механизмов защиты основных прав и свобод граждан. Это не означает, что основные права и свободы полностью не были представлены в ней. Наоборот, основные права и свободы гражд-

дан очень широко представлены, эти дополнения направлены на их детальное представление. На фоне позитивных изменений в нашей жизни коэффициент активного участия граждан в экономических и политических процессах растет с каждым днем. Одной из причин этого являются также усилия государственного аппарата в данном направлении. Руководство республики одним из основных приоритетов признало увеличение коэффициента участия граждан в социально-политической жизни. В последние годы в этом направлении предпринимались конкретные шаги. Права и свободы граждан были максимально приближены к европейским стандартам. Также предпринимаются конкретные шаги по их защите. Нельзя также отрицать, что по мере усложнения социально-политических процессов требуется более точное детальное определение категорий норм права. Шагами в направлении усовершенствования механизмов защиты основных прав и свобод можно считать предложения по дополнению и изменению в ряде статей.

Статья 24 дополнена частью I следующего содержания: «Человеческое достоинство защищается и уважается». И часть III дополнена вторым предложением следующего содержания: «Злоупотребление правами не допускается». Современные события мировой политической жизни привносят удивительный факт спекуляции правами граждан в целях оказания давления на различные государства. Права человека становятся рычагом воздействия. В целях предотвращения данного факта указанное дополнение в конституции является потребностью сегодняшнего дня.

В статье 25 в первом предложении части III слово «национальности» было предложено заменить словами «этнической принадлежности», во втором предложении слово «национальной» – словом «этнической». Конкретизация категорий норм права также является насущной необходимостью происходящих политических процессов. Их строгая формулировка напрямую связана с дальнейшей трактовкой и предотвращением искажений, так как этнический вопрос – один из самых уязвимых вопросов в сфере политических взаимоотношений как внутригосударственного, так и международного уровня.

В целях защиты прав людей с ограниченной возможностью эта же статья дополнена частью VI следующего содержания: «Лица с ограниченными возможностями здоровья пользуются всеми правами и выполняют обязанности, закрепленные в настоящей Конституции, за исключением прав и обязанностей, осуществление которых осложняется в силу их ограниченных возможностей».

Такие новшества, как применение электронных технологий, а также передовые технологии хранения личной информации требуют детального уточнения мер по их защите. Дополнением дан-

ного плана можно отнести дополнение к Статье 32 «Право на личную неприкосновенность» частями VI, VII и VIII следующего содержания: «VI. За исключением случаев, установленных законом, вход в информационные ресурсы, ведущиеся в электронной форме или на бумаге, в целях получения данных о третьих лицах запрещается. VII. За исключением случаев, когда лицо, которого касаются данные, открыто выражает согласие с этим, обработки статистических данных анонимного характера с условием недопущения дискриминации и допускаемых законом иных случаев, информационные технологии не могут быть использованы для разглашения данных о личной жизни, в том числе относительно убеждений, религиозной и этнической принадлежности. VIII. Круг индивидуальных данных, а также условия их обработки, сбора, передачи, использования и охраны устанавливаются законом».

Небольшая часть изменений связана с экономическими правами граждан. Следует отметить, что Азербайджанское государство на пути создания свободных экономических отношений и системы механизмов их реализации для претворения в жизнь прошло немалое расстояние. Предложенные дополнения по этому вопросу направлены на создание новых механизмов их защиты и регулирования, создание баланса между индивидуальными и общественными интересами. Как ни печально, но нужно признать, что некоторые люди воспользовались имеющимися у них ресурсами как материального, так и административного характера, присвоили гектарами сельскохозяйственные земли. Как ни странно, большое количество этих земель не используется. Учитывая то, что в Азербайджане не так уж много земель для сельскохозяйственного применения, данный факт наносит как экономический ущерб государству, так и негативно сказывается на материальном благосостоянии граждан близлежащих поселений. Они лишаются потенциального места работы и источника ежедневного заработка. Дополнение в этом направлении является действенным шагом для создания правовой базы по ликвидации данных негативных фактов. К такому роду дополнений также можно отнести дополнение, сделанное в статье 29 «Право собственности». Статья дополнена частями V и VI следующего содержания: «V. Частная собственность влечет социальные обязательства. VI. В целях социальной справедливости и рационального использования земель право собственности на землю может быть ограничено законом».

Также среди изменений экономического характера нужно отметить изменение в статье 36: «IV. За исключением случаев, установленных законом, локаут запрещается». Следует признать, что данное дополнение является весомым вкладом в деле защиты национальных интересов. После при-

нения изменений в этой статье владельцы предприятий будут лишены возможности останавливать производство, что в интересах как работников предприятий, так и потребителей продукции. Учитывая, что некоторые предприятия могут являться стратегическими, это изменение является доказательством направленности реформ в сторону защиты национальных интересов.

Также следует отметить дополнение в Статье 59 «Право на свободу предпринимательства». Статья дополнена частью II следующего содержания: «II. Государство осуществляет в сфере предпринимательства лишь регулирование, связанное с защитой интересов государства, жизни и здоровья людей». Государство является гарантом безопасности здоровья своих граждан. Увеличилось количество обязательств предпринимателей по поддержанию качества производимой продукции, увеличилась степень их ответственности. Здоровье и жизнь граждан объявлены главными ценностями. Данные изменения и дополнения – доказательство актуальности проблем в этой сфере.

Усовершенствование системы демократических принципов, механизмов их защиты и функционирования, претворения в жизнь является одним из главных приоритетов государства. Следует отметить, что процесс демократизации является непрерывным процессом. В странах, считающимися образцами демократии, и сегодня можно наблюдать продолжение данного процесса, что доказывает приведенную выше мысль.

Нужно признать, что с точки зрения защиты основных прав и свобод граждан факт ограничения избирательного права считается несоответствующим основным правам и свободам граждан. Разумное ограничение минимального возрастного ценза считается разумным в связи с тем, что человек становится готовым быть вовлеченным в политическую жизнь с определенного возраста. С логической точки зрения, кроме этого, любые ограничения могут считаться неубедительными. В некоторых случаях ограничения возможности политического участия носят политический характер и направлены на решение конкретных задач.

Также к дополнениям в этом ключе можно отнести дополнения к следующим статьям. В статье 47 «Свобода мысли и слова» в части III слова «и социальную» заменены словами «социальную и основанную на каких бы то ни было других критериях». В статье 49 «Свобода собраний» часть II дополнена словами «при условии ненарушения общественного порядка и общественной нравственности».

Следует также отметить Статью 58 «Право на объединение». Первое предложение части IV статьи 58 изложено в следующей редакции: «Запрещаются объединения, преследующие цель насильственного свержения законной государственной

власти на всей территории Азербайджанской Республики или в какой-либо ее части, другие цели, считающиеся преступлением или использующие преступные методы».

Следует также признать, что некоторые чиновники злоупотребляли данной им властью или в силу своей некомпетентности могли нанести материальный или моральный ущерб гражданам. Также имелись случаи злоупотребления властью муниципальными служащими. Для предотвращения этого и в целях усовершенствования механизмов обеспечения гарантии защиты прав и свобод граждан внесены следующие предложения. Статья 60 «Судебная гарантия прав и свобод» изложена в следующей редакции: «Административная и судебная гарантия прав и свобод».

I. Каждому гарантируются защита его прав и свобод в административном порядке и суде.

II. Каждый обладает правом на непредвзятый подход к своему делу и рассмотрение данного дела в разумный срок в административном производстве и судебном процессе.

III. Каждый обладает правом быть выслушанным в административном производстве и судебном процессе.

IV. Каждый может обжаловать в административном порядке и в суде действия и бездействие государственных органов, политических партий, юридических лиц, муниципалитетов и должностных лиц».

Статья 68. Право требования возмещения ущерба.

Название статьи изложено в следующей редакции: «Право на защиту от произвола и достойное обращение»; дополнена частями I и IV следующего содержания:

«I. Каждый имеет право на достойное обращение в отношении себя со стороны государственных органов, исключаящее произвол».

«IV. Государство вместе с государственными служащими несут гражданскую ответственность за ущерб, причиненный правам и свободам человека в результате противозаконных действий и бездействия государственных служащих, и нарушение их гарантии».

Также статья 1461 дополнена следующим содержанием:

«Статья 1461. Ответственность муниципалитетов.

Муниципалитеты вместе с муниципальными служащими несут гражданскую ответственность за ущерб, причиненный правам и свободам человека в результате противозаконных действий и бездействия муниципальных служащих, и нарушение их гарантий».

Перечисленные изменения будут способствовать усовершенствованию защиты прав и свобод граждан. Также обеспечат гарантии того, что госу-



дарство создаст условия для возмещения ущерба в случае его нанесения как со стороны государственных, так и со стороны муниципальных служащих.

Еще одним новшеством является введение должности первого вице-президента и вице-президента. Следует отметить, что в мире нет практически одинаковых политических систем. Все они имеют присущие только им особенности, которые связаны с целым рядом факторов. В теоретическом плане по схожим признакам политические системы принято делить на определенные типы, но следует еще раз отметить, что, несмотря на это деление, в мире практически одинаковых политических систем не существует. Среди факторов, которые оказывают влияние на их формирование, нужно отметить соотношение политических сил, геополитическую ситуацию, политическую культуру и т.д.

Какие преимущества даст политической системе введение должности вице-президента? В мировой политической науке выделяют следующие преимущества института вице-президентства: это консолидация политических сил, обеспечение образования государственной власти в период, когда президент не может выполнять свои функции, оптимизация разделения государственной власти, контроль над механизмом демократического контроля. Перечисленные свойства данного института говорят, прежде всего, о том, что данный институт применяется в основном в государствах с развитой демократией и гибким аппаратом государственного управления.

Происходящие в мире события доказывают то, что чем стабильнее политическая система, тем она меньше подвержена угрозам извне. Учитывая тот факт, что Азербайджан находится в состоянии войны с Арменией, речь идет о возрастающих на этом фоне провокациях с ее стороны. Следует напомнить события в начале апреля 2016 года, а также географическое местонахождение Азербайджана относительно зон конфликтов. Рационально было бы предложить, что частые перемены руководства республики будут носить угрозу стране, так как в период выборов политическая система становится очень уязвимой, и может быть подвержена провокациям. Внешние угрозы носят такой же характер. Близлежащие регионы подвержены войнам, конфликтам, терроризму. С каждым днем увеличивается география этих конфликтов, растет число вовлеченных стран. В таких условиях просто необходимо застраховать страну, сохранение стабильности носит жизненно важный характер. Часто проводимые выборы носят угрозу стабильности. В этих условиях необходимо выбрать такую модель политической системы, которая обеспечивала бы ее эффективное функционирование и сохранение демократических норм.

Дополнения к основному закону также связаны с глобальными процессами, происходящими на

мировой политической арене. В этой связи, прежде всего, необходимо отметить процесс глобализации, изменение характера мировых политических актеров, меняющиеся особенности их участия в мировых процессах, изменение темпоральных характеристик динамики происходящих событий, норм международного права. Двойные стандарты делают эти нормы весьма неустойчивыми. Некоторые страны в своей внешнеполитической деятельности не всегда их соблюдают. Эти угрозы, прежде всего, делают актуальной реакцию на данные изменения. Становится очевидным, что ответ на данные угрозы должен затронуть, прежде всего, основной закон государства и в дальнейшем отсюда вытекающие правовые акты. Предложение в данном направлении имеет цель создание более устойчивой правовой базы.

**Выводы.** Закончить статью также хочется словами общенационального лидера Гейдара Алиева, сказанными на заседании комиссии по подготовке проекта Конституции, проходившей 3 октября 1995 года: «Демократические принципы – это широкое понятие. Если, с одной стороны, это принципы обеспечения прав людей, граждан, то, с другой, они должны быть принципами, обеспечивающими построение государства, ведение процесса государственного строительства, создания государства, обеспечивающего защиту в Азербайджане прав как государства и народа, так и каждого гражданина. Одна сторона демократии дала жизнь правам человека, правам граждан, вторая же обеспечила существование, защиту, сохранение государственного строительства, независимого государства, а также государственной власти для защиты и сохранения прав людей» [2].

#### ЛИТЕРАТУРА:

1. Поздравление Президента Азербайджанской Республики Гейдара Алиева азербайджанскому народу по случаю Дня Конституции 12 ноября. – Баку, 11 ноября 1996 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://lib.aliyev-heritage.org/>.
2. Выступление Президента Азербайджанской Республики Гейдара Алиева на заседании комиссии по подготовке новой Конституции Азербайджанской Республики 3 октября 1995 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://lib.aliyev-heritage.org/>.
3. Конституция Азербайджанской Республики [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [ru.president.az/azerbaijan/constitution](http://ru.president.az/azerbaijan/constitution)
4. Понятие референдума и его виды [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://bibliotekar.ru/>.
5. Роль и функции конституции в современном мире [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [www.constitution20.ru/ru/analytics/44](http://www.constitution20.ru/ru/analytics/44).
6. Функции Конституции в современный период: некоторые аспекты [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [moluch.ru/conf/law/archive/](http://moluch.ru/conf/law/archive/).