

**СОВЕТСКОЕ ТРУДОВОЕ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В ГОДЫ  
ВТОРОЙ МИРОВОЙ ВОЙНЫ \_\_\_\_\_**

Истоки объединения всех сил общества для достижения победы и мира в Советском Союзе в годы второй мировой войны были связаны с необходимостью превращения всей страны в единый боевой лагерь, что повлекло за собой серьёзные изменения в системе правовых норм по двум направлениям: принятие новых законодательных актов на период военного времени и внесение соответствующих изменений и дополнений в действующее законодательство. В основе законов военного времени лежали общие конституционные принципы советского права.

Перестройка народного хозяйства на военный лад также вызвала необходимость издания ряда законодательных актов, регулирующих трудовую деятельность граждан на всей территории страны.

С началом военных действий в Европе и возросшей угрозы вторжения вооруженных сил Германии и её союзников на территорию СССР возникла необходимость увеличения меры труда граждан, укрепления трудовой дисциплины. 26 июня 1940 года был издан Указ Президиума Верховного Совета СССР, в соответствии с которым увеличивалась продолжительность рабочего дня рабочих и служащих с 7 до 8 часов, все государственные, кооперативные и общественные предприятия и учреждения переводились на работу с шестидневной на семидневную неделю с днём отдыха в воскресенье. Уход рабочих и служащих из государственных, кооперативных и общественных предприятий и учреждений, а также переход с одного предприятия на другое допускались только с разрешения соответствующего руково-

дителя. За самовольный уход с предприятия, из учреждения, за прогул без уважительных причин устанавливалась уголовная ответственность. Указом Президиума Верховного Совета СССР от 17 июля 1940 г. был запрещён самовольный уход с работы трактористов и комбайнеров, работавших на машинотракторных станциях. Подобные ограничения свобод граждан в военное время были приняты и в США в 1942-1943 годах (например, Закон Смита-Корнели и др.) [10; с.163-164].

Указом Президиума Верховного Совета СССР от 19 октября 1940 года «О порядке обязательного перевода инженеров, техников, мастеров, служащих и квалифицированных рабочих с одних предприятий и учреждений в другие» народным комиссариатам (министерствам) СССР предоставлялось право переводить в обязательном порядке этих работников с одного предприятия (учреждения) на другое, независимо от территориального расположения предприятий и учреждений. Работникам, переведенным на работу в другие местности, оплачивалась стоимость переезда к новому месту работы самого работника и членов его семьи, стоимость провоза имущества, суточные и зарплата за время нахождения в пути и дополнительно ещё за 6 суток, а также выплачивалось единовременное пособие в размере 3-4-месячных заработков.

Исключительное значение в подготовке квалифицированных рабочих для народного хозяйства имело создание системы Государственных трудовых резервов в соответствии с Указом Президиума Верховного Совета СССР от 2 октября 1940 года [3; с.371]. Эта система в военные и послевоенные годы обеспечивала пополнение всех отраслей народного хозяйства квалифицированными рабочими кадрами.

Со вступлением Советского Союза в войну были изданы законодательные акты о введении военного положения, об установлении территорий, на которых вводилось военное положение, о мобилизации военнообязанных. Специальными правовыми актами закреплялось

создание системы чрезвычайных органов, устанавливались компетенция военной власти в местностях, объявленных на военном положении, правовой режим в местностях, объявленных на осадном положении и др. В соответствии с Указом Президиума Верховного Совета СССР от 22 июня 1941 «О военном положении» в местностях, объявленных на военном положении, военным властям предоставлялось право привлекать граждан к трудовой повинности с целью обеспечения выполнения оборонных работ, охраны путей сообщения, сооружений, средств связи, электростанций, электросетей и других важнейших объектов инфраструктуры, для участия в борьбе с пожарами, эпидемиями и стихийными бедствиями [3; с.213-215]. Привлечение граждан к трудовой повинности производилось в соответствии с кодексом законов о труде, положением о порядке привлечения населения к трудовой и транспортной повинности, принятым в 1927 году, актами, изданными в военное время. Не привлекались к трудовой повинности лица, не достигшие 18 лет, а также мужчины старше 45 и женщины старше 40 лет. Кроме того от трудовой повинности освобождались: лица, утратившие трудоспособность; беременные женщины на период за 8 недель до родов или роженицы в течение 8 недель после родов; женщины, имевшие детей до восьмилетнего возраста, при отсутствии в семье других лиц, способных ухаживать за детьми.

В связи со сложным положением на фронте, 10 августа 1942 года Совет Народных Комиссаров Союза ССР принял постановление, в котором определил порядок привлечения граждан к трудовой повинности в военное время, в соответствие с которым она могла вводиться каждый раз только по постановлению Совнаркома СССР, а в местностях, объявленных на военном положении, также военными властями.

Привлечение граждан к трудовой повинности допускалось на срок до 2 месяцев с продолжительностью рабочего времени 8 часов в сутки и

3 часа обязательных сверхурочных работ. Указанное постановление изменило возрастные ограничения трудовой повинности. К ней не могли привлекаться лица, не достигшие 16 лет, мужчины старше 55 лет и женщины старше 45 лет, беременные женщины начиная с 5 месяца беременности, женщины, имевшие грудных детей, а также женщины, имевшие детей в возрасте до 8 лет, в случае отсутствия других членов семьи, способных ухаживать за ними, лица, утратившие трудоспособность (инвалиды 1 и 2 групп). Постановлениями органов государственной власти (с учётом местных условий) от привлечения к трудовой повинности могли освобождаться и другие категории граждан. Оплата труда, осуществлявшегося в порядке трудовой повинности, производилась учреждениями и организациями, для которых выполнялись работы. Лица, привлекавшиеся в порядке трудовой повинности, могли быть использованы на работах как в местностях их постоянного жительства, так и в других местностях. За рабочими и служащими, привлекавшимися к трудовой повинности, сохранялось место их постоянной работы, занимаемая должность и их жилищная площадь. При направлении в другую местность им выплачивались компенсации за время нахождения в пути. Лица, уклонявшиеся от трудовой повинности, несли ответственность по законам военного времени. Самовольный уход с работы лиц, привлечённых к трудовой повинности, рассматривался как уклонение от неё и влек за собой уголовную ответственность. Миллионы советских граждан самоотверженно выполняли трудовую повинность [2; с. 8-12].

Привлечение трудоспособных граждан к трудовой повинности методом мобилизации представляло собой вынужденную меру, которая позволила Советскому государству обеспечить кадрами все наиболее важные участки производства и выполнение оборонных работ.

В первые полтора года войны в связи с призывом в действующую армию, а также оккупацией ряда районов страны общая численность рабочих и служащих в народном хозяйстве уменьшилась практически вдвое. Между тем потребность народного хозяйства в рабочей силе неуклонно возрастала. 13 февраля 1942 года вышел Указ Президиума Верховного Совета СССР «О мобилизации на период военного времени трудоспособного городского населения для работы на производстве и строительстве» [2].

Мобилизованное трудоспособное население направлялось прежде всего в ведущие отрасли тяжелой промышленности, в топливно-энергетический комплекс, на оборонные предприятия. Основную часть мобилизованных составляли женщины. Благодаря вовлечению в производство дополнительных трудовых ресурсов среднегодовая численность рабочих и служащих в 1945 году достигла 28,6 млн. человек, или 84% от уровня 1940 года. При этом в наиболее важных в военном отношении отраслях численность работников была ненамного меньше, довоенного уровня, а в некоторых отраслях (например, в угледобывающей) – превысила уровень 1940 года [4; с. 729].

За счет мобилизации на выполнение общественно необходимых работ в начальный период войны более 200 тысяч жителей городов и сел построили мощный оборонительный рубеж на пути к Донецкому бассейну протяжённость 1000 км. Было вынуто свыше 11 млн. кубометров грунта, сооружено более 20 тысяч военно-инженерных объектов. В 1941 году на строительстве оборонительных сооружений на Украине участвовало свыше 2 млн. человек, в районе Ленинграда – около 500 тысяч жителей города и области. Всего осенью 1941 года на фортификационных работах было занято около 10 млн. человек.

Лозунг «Всё для фронта, всё для победы!» нашёл отклик среди молодёжи. Только в июне – июле 1941 года на производство пришло

150 тысяч студентов. Во втором полугодии 1941 года ряды рабочих пополнили 360 тысяч учащихся 8 - 10 классов. К концу 1942 года численность рабочих и служащих в возрасте до 18 лет достигла 15% от общего количества против 6% в 1939 году [6; с. 26].

На производство добровольно возвращались ушедшие на пенсию представители старой рабочей гвардии. К концу 1942 года удельный вес рабочих и служащих в возрасте старше 50 лет возрос до 12 % против 9% в 1940 году [12].

Указом Президиума Верховного Совета СССР «О режиме рабочего времени рабочих и служащих в военное время» продолжительность рабочего дня взрослых устанавливалась до 11 часов при 6-дневной рабочей неделе, а отпуска отменялись, что позволило в первые месяцы войны дополнительно загрузить производственные мощности на одну треть. Очередные и дополнительные отпуска были заменены денежной компенсацией, которая в соответствии с Указами Президиума Верховного Совета СССР от 9 апреля 1942 года, 9 января 1943 года перечислялась как сбережения на специальные счета работников [2].

В связи с военной необходимостью были приняты нормативные акты по повышению производительности труда и укреплению трудовой дисциплины в колхозах. Следует отметить, что эта задача решалась преимущественно усилением принудительно-репрессивных методов. Так, постановлением Совета Народных Комиссаров СССР и ЦК ВКП(б) от 13 апреля 1942 года устанавливался обязательный минимум в 120 трудодней в год для колхозников (для районов УССР) и 50 трудодней подросткам-членам семей колхозников в возрасте от 12 до 16 лет [9;с. 109-110]. Соответствующие нормативные акты предоставляли местным органам власти право привлекать в порядке обязательной мобилизации на сельскохозяйственные работы трудоспособное население городов и сельской местности в возрасте от 14 до 55 лет. В 1944 – 1945 годах на

время уборки урожая устанавливался обязательный выход на работу всех трудоспособных членов семей колхозников в возрасте 14 и более лет. (Конвенции Международной организации труда № 33 от 12 апреля 1932 года и № 60 от 3 июня 1937 года допускали к непромышленным работам детей в возрасте от 12 лет) [6].

С осени 1943 года, в связи с реэвакуацией, начался отток части рабочих кадров из центральных и восточных районов страны в западные. В дальнейшем масштабы этого оттока неуклонно росли. На освобождённой территории развернулся сложный восстановительный процесс. Производственные коллективы там формировались практически заново. В момент освобождения в районах Украины число промышленных рабочих составляло только 17% от довоенного уровня. Это обстоятельство породило новые проблемы в перераспределении рабочей силы между тыловыми и освобождёнными районами [6; с. 56-57].

Большую организаторскую работу по привлечению на производство новых пополнений в районах, подвергшихся оккупации, проводили профсоюзные организации, сотрудники народных комиссариатов. Так, на освобождённой территории Украины в конце 1943 – начале 1944 годов из числа местного населения Комитет по учёту рабочей силы передал предприятиям Народного комиссариата тяжёлого машиностроения 6,7 тысяч человек. В 1944 году по линии Наркомата обороны на Новокраматорский и Старокраматорский машиностроительные заводы были мобилизованы 1107 военнообязанных, непригодных к строевой службе. 1272 человека были переведены из других ведомств. Новое пополнение коллектива Харьковского тракторного завода в 1944 году составило 5034 человека, 1388 из которых прибыли по линии Наркомата обороны, 2504 – в результате мобилизации гражданского населения. Всего в промышленность и на стройки в освобождённые районы Украины было мобилизовано в 1943 году более 155 тысяч человек, в 1944 году – свыше

520 тысяч человек. Следует отметить, что обеспечение предприятий рабочей силой и создание на этой базе постоянных коллективов в годы войны затруднялись в известной степени из-за текучести кадров. Неподготовленность некоторых заводов к приёму новых пополнений (нехватка жилья, неудовлетворительная организация питания и т. д.) влекла за собой уход части работников с предприятий. В ряде случаев сказалась непригодность новых рабочих для труда в тяжёлых условиях по состоянию здоровья [7; гл. 3].

Среди форм привлечения граждан к труду в определённой степени сохранялся и трудовой договор. В соответствии с постановлением Совета Народных Комиссаров СССР от 27 августа 1944 года получили распространение договоры предприятий с колхозами, согласно которым колхозники привлекались, например, к восстановлению угольной промышленности Донбасса как рабочая сила [2].

Всего в 1942 – 1945 годах Комитетом по учёту и распределению рабочей силы и его органами на местах было привлечено на постоянную работу в промышленность, строительство и на транспорт 3010,4 тыс. человек городского и сельского населения. В учебные заведения трудовых резервов было направлено 2121,4 тыс. подростков [4; с.729].

Необходимо отметить, что мобилизации позволили организовать учёт трудоспособной молодёжи, широко привлекать в сферу производства подростков, в первую очередь оставшихся без родителей, что предотвращало беспризорность.

Указом Президиума Верховного Совета СССР от 2 октября 1940 года были созданы государственные трудовые резервы СССР как система профессиональной подготовки молодёжи в качестве высококвалифицированного пополнения рабочего класса. Эта задача возлагалась на созданное Главное управление трудовых резервов (ГУТР) при Совете Народных Комиссаров СССР. К началу 1941 года



насчитывалось 1551 учебное заведение трудовых резервов. В 1941 – 1943 годах в ремесленные училища и фабрично-заводские школы было призвано 2,8 млн. юношей и девушек. Учащиеся бесплатно получали питание, одежду, необходимые учебные пособия, обеспечивались жильём. На подготовку рабочих в системе трудовых резервов в годы войны государство израсходовало 11 млрд. рублей. С 1943 года создавались специальные ремесленные училища для обучения детей погибших военнослужащих и партизан, детей, лишившихся родителей в период фашистской оккупации. Также открывались училища для детей, не посещавших школу во время их пребывания на оккупированной территории. Учебные планы в них включали наряду с профессиональной и общеобразовательную подготовку в объёме четырёх классов начальной школы. Всего за годы войны промышленность, транспорт, строительство получили свыше 2480 тыс. молодых рабочих (из училищ – более 687 тыс. человек, из фабрично-заводских школ – около 1,8 млн. человек) [4; с.729].

Насущной в годы лихолетия стала социальная поддержка инвалидов войны, которым, например, в соответствии с постановлением Совета Народных Комиссаров Украинской ССР и Центрального Комитета КП(б)У от 20 апреля 1943 года «О трудоустройстве и бытовом обслуживании инвалидов Отечественной войны», обеспечивалось право первоочередного трудоустройства и предоставлялись социальные льготы (в получении жилья, образования, медицинского обслуживания и др.) [8].

Как стимул к труду устанавливались премии, новые ведомственные почётные звания и награды. Самоотверженный труд огромного количества работников предприятий и колхозов в годы войны был отмечен орденами и медалями СССР. 14 представителей Украины были удостоены звание Героя Социалистического Труда, а 21 человек стал лауреатом Сталинской премии (Государственной премии СССР) [13; т.11, кн. 2, с. 127] 6 июня 1945 года Указом Президиума Верховного Совета

СССР была учреждена специальная медаль «За доблестный труд в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг.» [13; т. 6, с. 359].

#### **ДЖЕРЕЛА ТА ЛІТЕРАТУРА**

---

1. Конституция (Основной закон) Союза Советских Социалистических Республик, утверждённая Чрезвычайным VIII съездом Советов Союза ССР 5 декабря 1936 года// Сборник законов СССР и Указов Президиума Верховного Совета СССР. 1938-1956. – М., 1956. – С. 3-17.
2. Сборник документов и материалов по вопросам труда в период Отечественной войны. 22 июня 1941 г. – 5 января 1944 г. – М., 1944. – 379 с.
3. Сборник законов СССР и Указов Президиума Верховного Совета СССР. 1938 – 1956. -М., 1956. – 500 с.
4. Великая Отечественная война 1941 – 1945 годов: энциклопедия. – М.,1985. – 832 с.
5. Ветошкин С. А. Ювенальное право / С.А. Ветошкин. – Екатеринбург, 2008. – 169 с.
6. Вознесенский Н. Военная экономика СССР в период Отечественной войны / Н. Вознесенский. – М., 1947. – 192 с.
7. Зинич М. С. Трудовой подвиг рабочего класса в 1941 – 1945 гг. По материалам отраслей машиностроения / М. С. Зинич. – М., 1984. – 282 с.
8. Иванов В. М. Історія держави і права України/ В. М. Иванов. – Ч. 2 – К., 2003. – 224 с.
9. Кащенко С. Всеобщая история государства и права новейшего времени / С. В. Кащенко. – Симферополь, 2006. – С. 162-165.
10. Кузниченко С. О. Правовой режим военного стану в СРСР 1941-1945 років / С. О. Кузниченко// Право і безпека. – 2002. – № 2. – С. 80-85.

11. Перехрест О. Г. Українське село в 1941 – 1945 рр. : економічне та соціальне становище: Монографія / О. Г. Перехрест. – Черкаси, 2011. – 668 с.
12. Труд. – 1941. – 3 июля.
13. Украинская советская энциклопедия: в 12 томах, 13 книгах. – К., 1978-1985.